

# МОТИВИ

## към проекта на Закон за изменение и допълнение на Закона за акцизите и данъчните складове

### **I. Причини, които налагат разработването на проекта на нормативен акт**

Предложеният проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за акцизите и данъчните складове (ЗИД ЗАДС) е изготвен във връзка с необходимостта от въвеждане в националното законодателство на изискванията на Директива (ЕС) 2020/262 на Съвета от 19 декември 2019г. за определяне на общия режим на облагане с акциз, на Директива (ЕС) 2020/1151 на Съвета от 29 юли 2020 година за изменение на Директива 92/83/ЕИО за хармонизиране на структурата на акцизите върху алкохола и алкохолните напитки (Директива 92/83/ЕИО), както и с въвеждане на разпоредбите на Директива (ЕС) 2019/2235 на Съвета от 16 декември 2019 година за изменение на Директива 2006/112/ЕО относно общата система на данъка върху добавената стойност и Директива 2008/118/ЕО относно общия режим на облагане с акциз по отношение на отбранителните дейности в рамките на Съюза.

### **II. Целите, които се поставят с проекта на нормативен акт**

Основната цел на законопроекта е да се хармонизира националното законодателство с изискванията на Директива (ЕС) 2020/262, като се намери баланс между необходимостта да се улесни законната презгранична търговия и необходимостта да се осигури осъществяването на ефективен контрол и мониторинг с цел събиране на акцизните задължения.

### **Изменения, произтичащи от въвеждането на разпоредбите на Директива (ЕС) 2020/262 на Съвета от 19 декември 2019 година за определяне на общия режим на облагане с акциз**

Предлагат се изменения, свързани с въвеждането на принципите и изискванията на Директива 2020/262/ЕО на Съвета от 19 декември 2019 година относно общия режим на облагане с акциз и за отмяна на Директива 2008/118/ЕО. Директива 2020/262/ЕО влизат в сила от 13 февруари 2023г., като държавите-членки са длъжни да въведат разпоредбите до 31 декември 2021г.

Целта на предложените промени е свързана със засилване на борбата с данъчните измами, премахването на определени данъчни пречки при свободното движение на акцизни стоки между държавите членки, чрез:

➤ Опростяване и осъвременяване на акцизните процедури с цел намаляване на задълженията на търговците, осъществяващи търговия с акцизни стоки между държавите членки;

➤ Разширяване на функционалността на компютърната система, която се използва понастоящем за движението на акцизни стоки под режим отложено плащане на акциз, чрез възможност за обхващане и движението на акцизни стоки, които са освободени за потребление на територията на държава членка и се движат към територията на друга държава членка с цел да бъдат доставени там за търговски цели. Целта е да се опрости мониторинга на тези движения и да се осигури правилното функциониране на вътрешния пазар;

➤ Специален режим на движение на акцизни стоки, които са освободени за потребление на територията на една държава членка и се движат към територията на друга членка за да бъдат доставени там с търговски цели. С оглед постигане на това чрез разширяване на обхвата на компютърната система са направени следните промени:

**Създават се нови статутни икономическите оператори: сертифициран изпращач и сертифициран получател, за да могат икономическите оператори да използват тези**

**режими и да бъдат идентифицирани в компютърната система за движението и контрола на акцизните стоки. Въведени са и съответните определения за тези лица:**

- Сертифициран изпращач е лице, което при определени условия има право да изпраща акцизни стоки освободени за потребление на територията на страната до територията на друга държава членка;

- Временно сертифициран изпращач е лице, което при определени условия в рамките на двумесечен период има право да изпраща еднократно определено количество акцизни стоки, освободени за потребление на територията на страната до територията на друга държава членка;

- Сертифициран получател е лице, което при определени условия има право да получава на територията на страната акцизни стоки, които са освободени за потребление на територията на друга държава членка;

- Временно сертифициран получател е лице, което при определени условия в рамките на двумесечен период има право да получава еднократно определено количество акцизни стоки, освободени за потребление на територията на друга държава членка до територията на страната;

- Създава се нормативна възможност лицензираните складодържатели и регистрираните изпращачи да действат и като сертифицирани изпращачи.

➤ В глава четвърта „а“ „Движение на акцизни стоки, освободени за потребление на територията на Съюза“ се създават нови раздели IV – XIII, с които се регламентират условията и реда за регистрация на сертифицираните изпращачи, сертифицираните получатели, временно регистрираните сертифицирани изпращачи и временно сертифицирани получатели. Регламентира се движението на освободените за потребление на територията на една държава членка акцизни стоки, които се движат към територията на друга държава членка за да бъдат доставени там за търговски цели. Движението на освободените за потребление акцизни стоки задължително се осъществява с валидиран електронен опростен административен документ.

➤ Създадени са разпоредби, които регламентират процедурата за движение на акцизните стоки освободени за потребление, когато компютърната система не работи, както и алтернативните доказателства за приключване на тези движения.

➤ Предвижда се документа на хартиен носител, придружаващ акцизните стоки, освободени за потребление в една държава членка и движещи се към друга държава членка да бъде заменен с нов електронен опростен административен документ.

➤ Предлагат се разпоредби свързани със създаване на възможност за съвместимост между акцизните и митнически процедури

Предложени са законодателни промени с цел да се позволи използването на режим външен транзит след режим износ, митническото учреждение на напускане да стане възможно място на получаване при движение под режим отложено плащане на акциз, като е уточнен моментът, в който завършва режимът отложено плащане на акциз. Предвижда се компетентните органи в държавата членка на износ да попълнят съобщението за износ въз основа на потвърждението за напускане, което митническото учреждение на напускане изпраща на митническото учреждение на износ при започване на режим външен транзит. С цел да се позволи на компетентните органи да гарантират последователност между електронния административен документ и митническата декларация при внос, когато освободените за свободно обращение стоки се движат от мястото на внос под режим отложено плащане на акциз, лицето, което декларира акцизните стоки за внос, следва да предоставя на компетентните органи в държавата

членка на внос информация за изпращача и получателя, както и доказателство, че внесените стоки ще бъдат изпратени от държавата членка на внос за друга държава членка.

➤ С цел да се осигури еднакво третиране на частичните загуби в целия Съюз, е предложено в случай на частична загуба поради естеството на стоките да не се дължи акциз, когато размерът на загубите е в рамките на общите прагове за частична загуба определени с Делегиран акт на ЕК за установяване на общите прагове за частична загуба, освен ако няма основателни причини за извършена измама или е налице нередовност.

### **Изменения, свързани с въвеждането на Директива (ЕС) 2020/1151 на Съвета от 29 юли 2020 година за изменение на Директива 92/83/ЕИО за хармонизиране на структурата на акцизите върху алкохола и алкохолните напитки (Директива 92/83/ЕИО)**

След извършен преглед от Европейската комисия на действащата Директива 92/83/ЕИО е установено, че някои от разпоредбите са остарели и неясни и водят до ненужно тежки административни процедури за администрацията и икономическите оператори. Констатирано е, че разходите, които икономическите оператори понасят за спазването на тези процедури, ограничават възможността за участие на малките и средните предприятия в търговията с алкохол и алкохолни напитки на вътрешния пазар. Поради тези съображения са изготвени целеви изменения в правната рамка на ЕС, като е приета Директива (ЕС) 2020/1151 на Съвета за изменение на Директива 92/83/ЕИО, която предвид естеството си на нормативен акт на ЕС, изисква транспониране в националното законодателство и по-специално в националното законодателство - ЗАДС и правилника за неговото прилагането. Предлаганите изменения в ЗИД на ЗАДС са изготвени в резултат на новоприетите европейски норми и са свързани с:

➤ пояснение на разпоредбите свързани с измерването на градусите Плато на бирата и по-конкретно разпоредбите във връзка с измерването на градусите Плато на подсладената или ароматизираната бира;

➤ за да се улесни признаването в ЕС на статута на независимите малки производители във всяка държава членка е предвидено въвеждане на единен сертификат за малък независим производител, с който ще се удостоверява общото годишно производство. Дефинирани са и съответните изисквания към тези лица за прилагане на режима;

➤ актуализирани са определенията свързани с позоваванията на кодовете по Комбинираната номенклатура, използвани за описание на алкохолните продукти;

➤ с цел повишаване на правната сигурност за икономическите оператори се поясняват разпоредбите, свързани с режима за освобождаванията за денатуриран алкохол.

### **Предложения за промени, свързани с въвеждане на разпоредбите на Директива (ЕС) 2019/2235 на Съвета от 16 декември 2019 година за изменение на Директива 2006/112/ЕО относно общата система на данъка върху добавената стойност и Директива 2008/118/ЕО относно общия режим на облагане с акциз по отношение на отбранителните дейности в рамките на Съюза**

Предвижда се освобождаване от акциз на въоръжените сили на всяка държава членка, различна от държавата членка, в която се дължи акцизът, за ползване от тези сили, за нуждите на цивилния персонал, който ги придружава, или за снабдяването на техните офицерски трапезарии или столови, когато тези сили вземат участие в отбранителни дейности, имащи за цел изпълнение на дейност на Съюза в рамките на общата политика за сигурност и отбрана. Настоящото законодателство предвижда освобождаване от акциз на акцизните стоки, предназначени за ползване от въоръжените сили на всяка държава, която е страна по Северноатлантическия договор, различна от държавата членка, в която се дължи акцизът, за ползване от въоръжените сили, за нуждите на цивилния персонал, който ги придружава, или за снабдяването на техните офицерски трапезарии или столови. В освобождаването не са предвидени случаите, в които въоръжените сили на държава членка участват в дейности по

линия на общата политика за сигурност и отбрана (ОПСО), определена в дял V, глава 2, раздел 2 от Договора за Европейския съюз. Отбранителните дейности, имащи за цел изпълнение на дейност на Съюза в рамките на ОПСО, включват военни мисии и операции, дейности на бойни групи, взаимна помощ, проекти по линия на постоянното структурирано сътрудничество и дейности на Европейската агенция по отбрана.

### **III. Финансови и други средства, необходими за прилагането на проекта на нормативен акт**

За изпълнението на дейностите по прилагането на предложения проект на акт не са необходими допълнителни разходи/трансфери и други плащания, тъй като не се предвиждат допълнителни разходи и не се създава допълнителна административна тежест за икономическите оператори. Предложеният проект на акт не води до въздействие върху държавния бюджет.

### **IV. Очакваните резултати от прилагането на проекта на нормативен акт**

Очаква се с въвеждането на измененията, произтичащи от новите европейски изисквания да се намали административната тежест за икономическите оператори, което ще окаже положително въздействие върху данъчно задължените лица и администрацията. Посредством измененията ще се постигне опростяване и осъвременяване на акцизните процедури с цел намаляване на задълженията на търговците, осъществяващи търговия с акцизни стоки между държавите членки. Очаква се чрез разширяването на функционалността на компютърната система, която понастоящем се използва за движението на акцизни стоки под режим отложено плащане на акциз да се създаде възможност за обхващане и движението на акцизни стоки, които са освободени за потребление на територията на държава членка и се движат към територията на друга държава членка с цел да бъдат доставени там за търговски цели. Това ще от своя страна ще помогне да се осигури правилното функциониране на вътрешния пазар.

Предложените изменения ще създадат възможност да се регламентират условията и реда за регистрация на новите лица, а именно сертифицираните изпращачи, сертифицираните получатели, временно регистрираните сертифицирани изпращачи и временно сертифицирани получатели. Синхронизирането между митническите и акцизните процедури ще подобри административния контрол и ще облекчи дейността на лицата.

С оглед целесъобразност са актуализирани определенията свързани с позоваванията на кодовете по Комбинираната номенклатура, използвани за описание на алкохолните продукти, което от своя страна ще подобри работата на икономическите оператори.

С цел повишаване правната сигурност за икономическите оператори се поясняват разпоредбите, свързани с освобождаванията за денатуриран алкохол.

Чрез въвеждането на освобождаване от акциз на акцизни стоки, предназначени за ползване от въоръжените сили на всяка държава членка, различна от държавата членка, в която се дължи акцизът, за ползване от тези сили, за нуждите на цивилния персонал, който ги придружава, или за снабдяването на техните офицерски трапезарии или столови, когато тези сили вземат участие в отбранителни дейности, имащи за цел изпълнение на дейност на Съюза в рамките на общата политика за сигурност и отбрана се очаква да се уеднакви третирането за целите на ДДС и акциза на отбранителните дейности в рамките на Съюза и НАТО.

### **V. Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз**

С проекта на акт се въвеждат норми на правото на Европейския съюз, поради което е изготвена справка за съответствие с европейското право.

## **VI. Информация за проведените обществени консултации**

На основание чл. 26, ал. 3 и 4 от Закона за нормативните актове, законопроекта и мотивите към него са публикувани за обществена консултация на интернет страницата на Министерството на финансите и на Портала за обществени консултации със срок за предложения и становища 30 дни.

Съгласно чл. 26, ал. 5 от Закона за нормативните актове справка за постъпилите становища и предложения, заедно с мотивите за неприетите предложения ще бъде публикувана на интернет страницата на Министерството на финансите и на Портала за обществени консултации.