

**ЕДИННА НАЦИОНАЛНА СТРАТЕГИЯ  
ЗА  
ПОВИШАВАНЕ НА СЪБИРАЕМОСТТА НА  
ПРИХОДИТЕ, СПРАВЯНЕ СЪС СЕНЧЕСТАТА  
ИКОНОМИКА И НАМАЛЯВАНЕ НА  
РАЗХОДИТЕ ЗА СПАЗВАНЕ НА  
ЗАКОНОДАТЕЛСТВОТО**

**2015-2017 г.**

## **СЪДЪРЖАНИЕ**

### **Въведение**

### **Цел и стратегически цели**

#### **Част 1 - Справяне със сенчестата икономика**

Анализ на съществуващото положение

Проблеми, свързани със сивата икономика

Мерки и дейности за постигане на стратегическата цел

#### **Част 2 - Повишаване на събираемостта на приходите**

Анализ на съществуващото положение

Проблеми, свързани със събираемостта на приходите

Мерки и дейности за постигане на стратегическата цел

#### **Част 3 - Намаляване на разходите за спазване на законодателството**

Анализ на съществуващото положение

Проблеми, свързани с разходите за спазване на законодателството

Мерки и дейности за постигане на стратегическата цел

#### **Част 4 – Координация, мониторинг и оценка. Система от индикатори за мониторинг и оценка**

#### **Част 5 - Връзка на националната стратегия с други национални стратегически документи**

## РЕЗЮМЕ

В рамките на Европейския семестър, от 2012 г. насам, България е получила три поредни, специфични за страната, препоръки в областта на данъчното облагане. Препоръките идентифицират две основни предизвикателства - високи разходи, свързани с изпълнението на данъчните задължения и липса на цялостна широкообхватна стратегия за спазване на данъчното законодателство.

С настоящата стратегия правителството изпълнява заложените в актуализацията на Националната програма за реформи за 2015 г. ангажимент за изготвяне и приемане на единен стратегически документ.

Основната цел на Единната национална стратегия е да се подобри спазването на законодателството, да се защити фискалната стабилност на страната и да осигури равнопоставеност и конкурентноспособност на всички икономически субекти, като се набележат мерки и осъществят дейности, които ще доведат до увеличаване на приходите от данъци, осигурителни вноски и такси, чрез по-висока ефективност при тяхното администриране и предотвратяване на възможностите за укриването им, както и стимулиране на доброволното изпълнение. Включените в стратегията мерки задълбочават междуинституционалната координация и сътрудничество и засилват оценката на риска, одита и капацитета в областта на информационните технологии на администрацията.

Националната стратегия за повишаване на събираемостта на данъците, справяне със сенчестата икономика и намаляване на разходите за спазване на законодателството се базира на стратегии, програми и мерки от различни области, имащи отношение към целите, набелязани в стратегията и поради това бяха включени различни държавни институции, които допринесоха за изготвянето на документа и имат ангажименти по изпълнение на заложените в него мерки.

Приоритетните области, разгледани в националната стратегия, включващи в себе си мерките и дейностите за постигане на целите, са разделени в няколко части, а именно:

1. Повишаване на събираемостта на приходите;
2. Справяне със сенчестата икономика;
3. Намаляване на разходите за спазване на законодателството.

За изпълнение на заложените цели, мерки и дейности в националната стратегия е разработена система от индикатори за мониторинг и оценка. Тя ще допринесе за прозрачността по прилагането и изпълнението на Стратегията.

В Плана за действие към Стратегията са заложен цели, планирани са мерки и действия, които интегрират всички аспекти и представляват единна мярка за създаване на общ междуинституционален подход за повишаване на събираемостта на приходите, намаляване дела на сивата икономика и намаляване на разходите за спазване на законодателството.

## ВЪВЕДЕНИЕ

Република България, като част от Европейския съюз, се стреми да създава и поддържа необходимите условия за функционирането на една интелигентна, устойчива и приобщаваща икономика. Усилията за изпълнението на тези три взаимно подкрепящи се приоритета на Стратегия „Европа 2020“ подпомагат ЕС и държавите-членки да постигнат високи нива на заетост, производителност и социално единство.

Събираемостта на бюджетните приходи е от ключово значение за доброто управление на държавата. От друга страна намаляването дела на сенчестата икономика и създаването на благоприятна бизнес среда са едни от основните фактори за икономическо развитие и растеж.

Настоящата стратегия очертава действията на компетентните национални институции в областта на повишаване на събираемостта на данъците, справяне със сенчестата икономика и намаляване на разходите за спазване на законодателството.

Стратегията очертава инструментите за постигане на целите за повишаване на събираемостта на данъците, намаляване дела на сенчестата икономика и намаляване на разходите на бизнеса и гражданите по спазване на данъчното и осигурително законодателство.

Стратегическите цели, които българското правителство си поставя в областта на защита на фискалните интереси, подобряване на бизнес средата и предотвратяване на нелоялната конкуренция, са:

- намаляване дела на сивата икономика;
- подобряване спазването на законодателството;
- повишаване събираемостта на приходите, включително и чрез осъществяване на ефективна превенция и противодействие на данъчните измами и отклонението от данъчно облагане;
- изграждане на общ подход за предотвратяване и борба с данъчните измами, укриването и невнасянето на данъци и отклонението от данъчно облагане;
- създаване на благоприятна среда за развитие на бизнес и икономически растеж и развитие, чрез предотвратяване на нелоялната конкуренция и намаляване на разходите на бизнеса и гражданите за спазване на законодателството.
- постигане на висока степен на защита на фискалните интереси и конкурентната среда като краен резултат.

За постигане на стратегическите цели в Плана за действие към стратегията за периода 2015-2017 г. са предвидени конкретни мерки и дейности, срокове и отговорни институции за тяхното изпълнение.

Избрани са следните подходи, чрез които да бъдат постигнати набелязаните цели:

- прилагане на единен подход за управление на риска от неспазване на законодателството;
- законодателен подход за повишаване на събираемостта на приходите, справяне със сенчестата икономика и намаляване на разходите за спазване на законодателството;
- междуинституционален подход за координация и тясно оперативно сътрудничество на компетентните национални институции, чрез подобрен електронен обмен на информация и ефективно споделяне и използване на информационни технологии и ресурси на национално ниво.

Настоящата стратегия обхваща периода 2015-2017 г. Тя систематизира стратегическите цели, мерките и дейностите, чиято реализация ще доведе до

повишаване на бюджетните приходи, намаляване дела на сивата икономика и намаляване на разходите за спазване на законодателството.

## ЦЕЛ

Целта на Единната национална стратегия е да се разработят мерки, да се състави план за прилагането им, да се разпределят отговорностите между компетентните национални институции и да се предприемат конкретни действия, което да доведе до намаляване на разходите за спазване на законодателството, ограничаване на влиянието на сенчестата икономика и увеличаване на събираемостта на приходите.

Стратегията цели да анализира и набележи мерки за постигане на напредък в следните области:

1. Изпълнение на законовите задължения от задължените лица;
2. Предоставяне на качествени услуги на гражданите и бизнеса;
3. Организация на администрацията и междуинституционално взаимодействие;
4. Опростяване на законодателството.

Прилагането на мерките и действията, установени с настоящата стратегия, са насочени към следните резултати:

- провежданата политика подкрепя постигането на целите на стратегията;
- гражданите и бизнеса разбират законодателството и своите задължения;
- за гражданите и бизнеса са налични качествени услуги и подходящи канали за достъп до тях;
- намаляването на разходите за събиране, деклариране и плащане на данъци, осигурителни вноски и такси е национален приоритет;
- провеждат се целенасочени действия за превенция и противодействие на данъчните измами;
- законово се преследват тези, които укриват или представят невярно своите данъчни задължения;
- санкциите са адекватни и системно прилагани;
- администрацията е добре структурирана и управлявана;
- системите и процедурите във всички области на администрацията са добре дефинирани и се използват ефективно от обучени служители;
- контролните дейности са правилно планирани и целенасочени;
- компютърните технологии ефективно се използват в дейностите на администрацията и редовно се осъвременяват;
- служителите на администрацията са професионалисти и имат висок стандарт на поведение;
- администрацията приспособява своите организация и процедури, за да се справи с предизвикателствата, породени от нарастващия брой на клиенти, глобализацията на търговията и капиталовите потоци, и революцията в информационните и комуникационни технологии.

## СТРАТЕГИЧЕСКИ ЦЕЛИ

**Стратегическа цел 1.** Справяне със сенчестата икономика;

**Стратегическа цел 2.** Повишаване на събираемостта на приходите;

**Стратегическа цел 3.** Намаляване на разходите за спазване на законодателството.

## ЧАСТ 1

### СПРАВЯНЕ СЪС СЕНЧЕСТАТА ИКОНОМИКА

#### 1. Анализ на съществуващото положение

В контекста на стратегията „Европа 2020“ на Европейския съюз за постигане на интелигентен, устойчив и приобщаващ растеж към насоките за икономическите политики на държавите-членки са включени и политиките за борба със сенчестата икономика, които са от компетентността на държавите-членки. Сенчестата икономика се отразява на правилното функциониране на производствените дейности и качеството на работната сила, като възпрепятства икономическите, социалните и бюджетните политики, ориентирани към растеж и поставя под въпрос усилията за постигане на амбициозните цели на стратегията „Европа 2020“ за икономиката и заетостта.

С оглед на това целите, които се поставят с националната стратегия в сферата на борбата със сенчестата икономика, се ограничават до онези действия и мерки на държавната администрация, които могат да окажат въздействие върху предпоставките и индикаторите за проявление на сенчестата икономика и нейното въздействие върху размера на данъчните приходи в държавния бюджет. Такива предпоставки и индикатори са: разплащания в брой, извършване на нерегистрирани дейности или на недеклариран труд срещу възнаграждение, укриване на продажби или отчитане на продажби на занижени цени (напр. недвижими имоти на данъчна оценка), водене на двойно счетоводство.

Съществуват различни методи за измерване на сивата икономика. Най-често използваният метод се основава на процедура, при която сивата икономика е постоянна величина, оценявана с помощта на количествено измерими причини (индикатори за незаконни дейности) или на метода на измерване на парите в обращение. Други методи са свързани с провеждането на различни изследвания, като извадкови проучвания за спазване на данъчното законодателство. Своеобразен измерител на сивата икономика на индивидуално ниво също така могат да бъдат резките промените в социално-икономическия статус на гражданите, а на макроикономическо ниво - установяването на нетипични трендове, като например темповете на нарастване на потребление на стоки и услуги, на инвестиции или на количеството парична маса в обръщение в условия на икономическа рецесия, в рязка диспозиция на тенденциите в декларираните доходи.

Според проведените до момента проучвания съществуват различни данни за размера на сивата икономика в отделните страни, в т.ч. и в България. По оценка на НСИ сенчестата икономика в Р. България представлява около 13% от БВП през 2013 година. Съгласно изследване на проф. д-р Фридрих Шнайдер за сивата икономика на 31 страни от Европа и 5 държави от Организацията за икономическо сътрудничество и развитие, за периода 2003-2015 г.<sup>1</sup>, се наблюдава тенденция в посока на намаление на сивата икономика в по-голямата част от 28-те страни от Европейския съюз (ЕС), като нейният размер достига до средно 18,3% от официалния БВП за 2014 г. При анализ на данните за България, за периода 2003-2014 г., се потвърждава тенденцията на понижаване на относителния дял на сенчестата икономика като процент от официалния БВП. Размерът на показателя спада от 35,9% през 2003 г. до 31,0% през 2014 г., като изключение прави периодът 2009-2011 г., когато нивото варира и е 32,5%, 32,6% и 32,3% за съответните години. Въпреки отчетения спад, България е на първо място по размер на сенчестата икономика за 2014 г., в сравнение с останалите държави от ЕС.

---

<sup>1</sup> Size and Development of the Shadow Economy of 31 European and 5 other OECD Countries from 2003 to 2015: Different Developments, by Friedrich Schneider, January 20, 2015

В изследване на Световната банка от 2011 г. относителният дял на недеklarираната заетост е 13.2% от работната сила в страната. В доклад на Световната банка „От сянката – интегриране на неформалния труд в Европа“, от септември 2012 г.<sup>2</sup>, отново е посочено, че България е с най-голям дял на сивата икономика сред новите държави-членки на ЕС, присъединени в периода 2004-2007 г. Делът на сивата икономика в България е 33% от БВП за 2007 г. и не се е променил до 2012 г. Страната е следвана от Румъния (29%), Литва (28,5%) и Естония (28,2%). Австрия е на другия край на скалата, съответно със 7,6% от БВП.

Според статистически данни на Европейската комисия делът на сенчестата икономика в България е 32% от БВП за 2012 г. и е най-висок, в сравнение с всички страни-членки на ЕС.

Всички, отчетени до момента, данни налагат предприемане на всеобхватни мерки за справяне с проблема и обуславят потенциала за повишаване на бюджетните приходи в резултат от ограничаване размера на сенчестата икономика.

## **2. Проблеми, свързани с борбата със сенчестата икономика**

Формулирането и преодоляването на проблемите, свързани със сенчестата икономика, изискват точна дефиниция на понятието „сенчеста икономика“. Съгласно едно от най-общите определения, понятието „сенчеста икономика“ включва всички икономически дейности и доходи, получени от тях, които заобикалят или избягват държавното регулиране, данъчното облагане и контрол. Преобладаващ дял в сенчестата икономика има недеklarираната заетост, включваща трудовите възнаграждения, които работниците и бизнеса не декларират пред държавата, за да избегнат плащането на данъци или държавното регулиране на пазара на труда. Останалата част се отнася до занижаването или укриването на данъчни задължения от бизнеса, като се отчита само част от дохода, за да намали данъчната тежест. Сенчестата икономика не включва нелегалните дейности и престъпленията, в т.ч. търговията с дрога, контрабандата, прането на пари, незаконното присвояване и т.н., а също и дейностите на домакинствата, които не е необходимо да се регистрират пред държавата.

Причините за умишленото скриване на дейностите от сенчестата икономика от държавните органи са следните:

- за да се избегне плащането на данък върху дохода, данък върху добавената стойност или други данъци;
- за да се избегне плащането на осигурителни вноски;
- да не се налага да се спазват някои законови стандарти пазара на труда, като минималната работна заплата, максимално работно време, стандартите за безопасни и здравословни условия за труд т.н .;
- за да се избегне спазването на определени административни задължения.

Основните двигатели за съществуване на икономическа активност в сянка са: данъчната и социално осигурителната тежест, данъчната етика, качеството на услугите, предлагани от държавните институции и регулирането на пазара на труда.

Високият размер на сенчестата икономика при запазване на ставките за данъчно облагане води до по-ниски нива на бюджетните приходи. Това, от своя страна, понижава качеството и количеството на публично предоставените стоки и услуги и може да бъде повод за повишаване на данъчните ставки за фирми и физически лица, но и да намали нивото на данъчния морал. Прекъсването на този порочен кръг може да

---

<sup>2</sup> In from the shadow: integrating Europe's informal labor / Truman Packard, Johannes Koettl, Claudio Montenegro, September 2012

бъде важно условие при взимането на решения за размера на публичните разходи и данъчното облагане като процент от БВП.

Един от начините за постигане на добър резултат в борбата със сенчестата икономика е съчетаване на високо ниво на данъчен морал с данъчна система в услуга на данъкоплатците. Това означава прилагане на законите с почтеност и справедливост за всички, като хората следва да се подпомагат в разбирането и коректното изпълнение на данъчните задължения. Това се отнася не само до размера на данъчната тежест, но и до конкретни стимули по отношение на специфични групи от обществото, например, когато хората са заети с допълнителна работа или печелят допълнителни доходи.

### **3. Мерки и дейности за постигане на стратегическата цел**

Икономиките в сянка са по-ограничени в страни с по-малък брой закони и подзаконовни нормативни актове, в съчетание с ниска степен на корупция в икономическата система. Това, от своя страна, осигурява добро качество на организация и функциониране на правните институции. По-конкретно обаче усилията следва да са насочени главно към по-лесното и бързо легализиране на определени дейности от сенчестата икономика. Мерките в тази насока се наричат „пул“ мерки, тъй като тяхната цел е да привлекат и пренасочат дейности от сенчестия сектор в реалната икономика, вместо да се опитват да прекратят тяхното съществуване. Основните видове мерки за намаляване на сенчестата икономика са два вида:

- превантивни мерки, които имат за цел да се предотврати влизането в сенчестата икономика;
- мерки, които се стремят да помогнат на участниците в сенчестия сектор, да преминат във формалната икономика.

Мерките за справяне със сенчестата икономика в Стратегията са разработени с основен акцент разширяване дела на електронните услуги, намаляване на лицензионните и регистрационните режими, намаляване на корупционните практики, медийни кампании, насочени към повишаване на гражданската култура на хората, предотвратяване на възможностите за укриване и невнасяне на данъци, осигурителни вноски и такси чрез осъществяването на по-ефективен контрол, стимули и санкции по спазване на законодателството в няколко основни направления:

- създаване на условия за по-икономично и по-лесно спазване на законодателството от предприятията чрез опростяване на административните процедури;
- използване на системите за електронни и картови плащания за повишаване на прозрачността на трансакциите;
- увеличаване разкриваемостта на нарушения и престъпления чрез по-ефективен контрол и повишаване на ефективността на съществуващите санкции;
- намаляване на обществената търпимост към сивата икономика и популяризиране на правата и задълженията на гражданите и бизнеса и увеличаване на доверието в публичната администрация и политиките;
- въвеждане на периодични мониторингови доклади за оценка на динамиката в развитието и ефективността на предприетите мерки;
- засилване на междуинституционалното сътрудничество и координация и ефективен обмен на информация, както на национално ниво, така и с държавите-членки на ЕС и трети страни.



## **ЧАСТ 2**

### **ПОВИШАВАНЕ НА СЪБИРАЕМОСТТА НА ПРИХОДИТЕ**

#### **1. Анализ на съществуващото положение**

Повишаването на бюджетните приходи е предпоставка за осигуряване на необходимите средства за финансиране на разходите от държавния бюджет, начин за намаляване на бюджетния дефицит и условие за поддържане на икономическа и финансова стабилност.

Подобряването на събираемостта на приходите е пряк резултат от дейностите за подобряване на обслужването и повишаване информираността на гражданите и бизнеса и тяхната култура по спазване на законодателството. Едновременно с това приоритет е и повишаването на събираемостта на просрочените публични вземания.

В тази връзка се осъществява текущо оперативно наблюдение на задължените лица чрез определяне на действия по събиране и селективен подход към длъжниците на база степента на риска за събиране на задължението и тяхното поведение към спазването на задълженията за регистриране, деклариране и заплащане на задължения за данъци, осигуровки и други публични държавни вземания.

През последните години значително е повишен интензитетът на мерките, свързани със стимулиране доброволното изпълнение на задълженията чрез прилагане на така наречените „меки способи“ – уведомления, напомнителни писма, разясняване на възможностите за обезпечаване и погасяване на задълженията на лица с временно финансово затруднение, договаряне на ангажименти към администрацията и др. Тези мерки целят реални постъпления, провокиране на активно поведение от страна на лицата с оглед заплащане на задълженията, намаляване на разходите за събиране на дълга чрез намаляване на броя на лицата, за които ще се предприемат действия по принудително събиране.

#### **2. Проблеми, свързани със събираемостта на данъците**

Събираемостта на приходите е в пряка зависимост от степента на сложност на законодателството. Колкото по-сложно е законодателството, толкова по-трудно се прилага от гражданите и бизнеса и съответно е по-висок рискът от неспазване на законовите разпоредби.

Спазването на законодателство се гарантира в голяма степен чрез предоставяне на адекватни услуги за гражданите и бизнеса. Целта е насърчаване на доброволното изпълнение и предотвратяване на избягването и укриването на данъци, осигурителни вноски и такси, правейки плащането им възможно най-лесно. Този вид мерки са насочени към всички, които имат желание да спазват законодателството, но срещат трудности при изпълнение на задълженията си.

За прилагането на тези мерки от съществено значение е и изграждането на доверие между гражданите, бизнеса и администрацията чрез предлагане на качествени услуги и популяризиране на доброволното спазване на законодателството.

С най-висок относителен дял в бюджетните приходи са данъчните приходи.

Сред най-широко използваните показатели за измерване спазването на данъчното законодателство, респективно нивото на събираемост на данъците, е размерът на данъчното несъответствие („tax gap”). Размерът на данъчното несъответствие е разликата между действително платените данъци и общият размер на данъците, които трябва да бъдат платени, съгласно съществуващото законодателство. Показателят включва: 1) неплатените данъци поради укриване, 2) декларираните, но неплатени данъци, 3) по-малък размер на деклариран и платени данък поради неразбиране на законодателството от данъкоплатците и 4) други форми на неспазване на законодателството. За изчисляване на показателя е необходима точна и актуална

статистическа информация за оценка на потенциалната данъчна основа. Трудностите по осигуряване на тази информация също се квалифицират като възможен проблем, свързан със събираемостта на данъците.

Основните причини, които оказват влияние върху събираемостта на приходите, в т.ч. данъците и които следва да бъдат взети предвид при дефиниране на мерките по тази стратегическа цел, са:

- неефективно управление;
- неефективно използване на наличните технологии и информация;
- разработване на системи и услуги, без да се отчитат потребностите на крайния потребител;
- недостатъчно добро изпълнение при събирането на приходите;
- неефективна координация между администрациите;
- неясни приоритети;
- наличие на корупционни практики.

### **3. Мерки и дейности за постигане на стратегическата цел**

Мерките за повишаване на събираемостта на приходите са разработени с основен акцент подобряване спазването на законодателството, превенция и противодействие на данъчните измами и отклонението от данъчно облагане и включват както законодателни и административни мерки, така и мерки за междуинституционално сътрудничество и координация и ефективен обмен на информация. Следва да се отбележи, че мерките и дейностите по другите стратегически цели – справяне със сенчестата икономика и намаляване на разходите за изпълнение на задълженията, имат за цел и очакван резултат повишаване на постъпленията от приходи в бюджета.

Мерките за постигане на стратегическата цел следва да бъдат насочени основно към:

- ясна и точна нормативна уредба;
- повишаване качеството на административните услуги;
- ефективно използване на ресурсите спрямо нивата на риск;
- повишаване качеството на контролната дейност;
- повишаването на събираемостта на просрочените публични вземания;
- оптимизиране на разпоредбите за административни санкции и наказания;
- усъвършенстване на процесите за погасяване на публичните задължения.

Едновременно с горепосочените мерки е необходимо да бъдат включени и координирани междуинституционални действия, осигуряващи:

- осъществяване на ефективна превенция и противодействие на данъчните измами и отклонението от данъчно облагане;
- повишаване ефективността при разкриване и преустановяване на данъчните измами и използваните схеми за отклонение от данъчно облагане;
- повишаване ефективността на административните и наказателните производства;
- изграждане на общ подход за предотвратяване и борба с данъчните измами и отклонението от данъчно облагане;
- усъвършенстване на капацитета за извършване на контролни действия, основани на анализ на риска, обезпечени с ефективни и ефикасни информационни системи.

Намирането на подходящи форми и инструменти за съвместни междуинституционални дейности е важно, предвид естеството на финансовите престъпления, при които една и съща дейност може да нарушава различни закони. С оглед на това държавните институции и органи са включени в различните етапи на превенция и борба с финансовите престъпления, включително за предотвратяване,

разкриване, разследване и наказателно преследване на престъпления, както и отнемането на облаги, придобити в резултат на престъпна дейност.

Междуинституционалното сътрудничество може да подобри финансовия интегритет и ефективността на борбата с финансовите престъпления, включително когато те преминават извън географските граници на страната.

Основният начин на междуинституционално сътрудничество е обменът на информация, тъй като различните потоци от информация са от особена важност за ефективната работа на компетентните органи за противодействие на финансовите измами. Необходимо е да има подходяща правна рамка, която да позволява движението на потоците от информация между институциите, което е основна форма на сътрудничество. В хода на своята дейност различните правителствени агенции събират и разполагат с информация за физически лица, предприятия и сделки, които могат да бъдат директно относими към дейността на други органи в борбата с финансовите престъпления. Наличието на механизми тази информация да бъде споделена предоставя възможност за подобряване на предотвратяването и разкриването на финансови престъпления, за провеждане на разследванията по-ефективно и ефикасно и ще доведе до по-бързи и по-успешни наказателни преследвания и увеличава вероятността приходите от престъпна дейност да бъдат възстановени.

Възможните канали за споделяне на информацията обхващат четири основни категории:

1. пряк достъп до архиви и бази данни;
2. задължителен обмен на информация;
3. спонтанен обмен на информация;
4. обмен на информация при поискване.

Освен споделянето на информация за противодействие на финансовите престъпления, при формиране на мерките и дейностите по стратегията следва да се имат предвид и различни други модели на междуинституционално сътрудничество, които институциите развиват помежду си и които им позволяват да получат взаимна изгода от съвместната си работа:

- *Съвместни екипи за разследване*

Съвместните екипи за разследване позволяват институции и агенции с общ интерес да работят заедно в рамките на разследването. В допълнение към споделянето на информация, това предоставя възможност за обмен на опит и добри практики между екипите за разследване и използване на по-широк кръг от знания и умения от специалистите в екипите. Чрез съвместните разследвания може да се избегне дублиране, произтичащо от паралелни разследвания, и да се увеличи ефективността чрез предоставяне на възможност на длъжностните лица от всяка институция или агенция да се фокусират върху различни аспекти на разследването, в зависимост от техния опит и законови определени правомощия.

- *Междуведомствени центрове за разследване*

Междуведомствените центрове за разследване се създават с цел централизиране на процесите по събиране на информация и анализ на информацията от няколко институции и агенции. Центровете за разследване могат да бъдат фокусирани върху определена географска област/регион или вид престъпна дейност, или да има по-голяма роля в обмена на информация. Тези центрове извършват анализи въз основа на първични изследвания, както и на база информация, получена от агенциите. В определени случаи те имат достъп до данните чрез канали, които са на разположение на участващите институции и агенции, докато в други случаи същите имат конкретни правомощия за събиране на информация. Чрез централизирането на тези дейности, служителите в рамките на един център придобиват опит по определени правни и

практически въпроси, което позволява да бъдат разработени специализирани системи, които могат да увеличат тяхната ефективност.

- *Командиране и съвместно разположение на персонала*

Командирането и съвместното разположение на персонала е ефективен начин за трансфер на умения, който едновременно с това позволява на персонала изграждане на контакти с техните колеги в други институции и агенции. Командираните служители споделят своите умения, опит и специализирани познания по време на участието пряко в работата на приемащата агенция.

- *Други модели, като използването на:*

(1) споделени бази данни; (2) разпространение на стратегическите разузнавателни продукти като бюлетини и разузнавателни изявления; (3) съвместни комисии, които да координират политиката в областите на споделена отговорност; (4) междуведомствени срещи и обучителни сесии за споделяне на информация за тенденциите във финансовата престъпност, насоки относно техники за разследване и най-добри практики в справянето с конкретни случаи.

### **ЧАСТ 3**

## **НАМАЛЯВАНЕ НА РАЗХОДИТЕ ЗА СПАЗВАНЕ НА ЗАКОНОДАТЕЛСТВОТО**

### **1. Анализ на съществуващото положение**

Разходите за спазване на законодателството от страна на бизнеса и гражданите са разходите, свързани с документиране, определяне и плащане на задължения, издаване на разрешителни и лицензи, и др.

Размерът на тези разходи е в пряка зависимост от сложността на разпоредбите, вида, броя и честотата на документите, които се изискват от лицата. Разходите се изчисляват като абсолютна сума и като време (брой часове в годината).

Показателите сочат висока загуба на времеви ресурс за България, което налага предприемането на ефективни мерки за намаляване на разходите за спазване на законодателството, особено по отношение на микро и малките предприятия.

При формулиране на мерките по тази стратегическа цел усилията следва да бъдат насочени към намирането на точния баланс между стремежа за повишаване на бюджетните приходи и избягването на по-голяма тежест върху бизнеса.

Следва да се имат предвид основните зависимости при разходите за изпълняване на задълженията:

- микро и малките предприятия понесат по-трудно високите разходи;
- по-малкото на брой ставки и освобождавания намаляват размера на разходите;
- ниските нива на разходите водят до по-висока степен на доброволно изпълнение;
- ключовият елемент е информацията, която предполага наличието на разбираеми регулации.

### **2. Проблеми, свързани с разходите за спазване на законодателството**

Основният проблем при измерване размера на разходите за изпълнение на задълженията на лицата се състои в трудността да се отделят административните разходи като част от тези за изпълнението от обичайните разходи на гражданите и бизнеса. За административна тежест се считат онези разходи, които не биха се извършвали при липса на законово задължение за това.

В различните администрации се генерира различна административна тежест.

В тази връзка с оглед постигане на осезаеми резултати е необходимо усилията да бъдат насочени към идентифицирането на конкретни мерки по отношение главно на дейностите, които се свързват с по-високи нива на административна тежест.

Основен акцент при намаляването на административната тежест трябва да бъде възможността за обмен на информация между администрациите и недопускане на задължения за лицата да предоставят информация, която може да се получи по служебен път.

Осигуряването на качествено обслужването на клиентите е особено важно, за да се избегне допускането на неволни грешки. Подпомагането на лицата по въпросите, които те имат преди да подадат своите документи, ще предотврати неумишлено неспазване на законодателството и ще намали допълнителните преписки и друга кореспонденция с администрацията. Значително нараства през последните години търсенето от клиентите на различни форми на самообслужване и варианти на електронни услуги. В отговор администрациите следва да се ангажират да увеличат възможностите за обслужване чрез Интернет и мобилни приложения.

Тенденцията в страните от целия свят показва, че непрекъснато се редуцира времето за плащане на данъци, чрез обединяване на данъчни форми, намаляване честотата за извършване на необходимите задължения и предлагане на възможности за електронни разплащания. Въпреки, че в България все още времето за погасяване на данъчни задължения е високо (454 часа на данъкоплатец), от началото на 2015 г. бяха извършените промени в данъчното законодателство, с които се въведоха нови форми за подаване на документи по електронен път и се изградиха нови системи за автоматичен обмен на информация между отделните институции.

С най-съществен ефект върху разходите на задължените лица се оценява промяната в Данъчно-осигурителния процесуален кодекс (ДОПК), с която се предостави възможност за изпращане на документи по електронен път чрез персонален идентификационен код (ПИК), издаден от НАП. Използването на ПИК ще доведе до увеличаване използването на електронни услуги, до значително намаляване на административната тежест и разходите за лицата, както и до редуциране на несъответствията и корекциите по подадените декларации. Съгласно промени в Закона за корпоративното подоходно облагане (ЗКПО) чрез автоматичен обмен на информация се уеднакви редът за подаване на данни в случаите на прекратяване на данъчно-задълженото лице по реда на ЗКПО и Закона за данъците върху доходите на физическите лица (ЗДДФЛ).

### **3. Мерки и дейности за постигане на стратегическата цел**

Мерките за намаляване на разходите за спазване на законодателството могат да бъдат представени в следните групи:

1. Нормативни мерки;
2. Връзка с други правителствени мерки за намаляване на административните разходи („едно гише“, електронно правителство и други);
3. Прилагане на системи за осигуряване на качество и осигуряване на канали за достъп до информация и услуги;
4. Автоматизация и електронизация на обслужването;
5. Спазване на сроковете;
6. „Образование“ на клиентите (бизнеса и гражданите) по темата за административните разходи

Във връзка с третата група мерки следва да се отбележи необходимостта от избор на най-ефективните канали за оказване на услуги на данъкоплатците. Пълният списък от възможности включва:

- на място – гишета, срещи с лицата;
- на хартия – писма, брошури, доклади и други;
- по телефона – телефонни центрове, горещи линии;
- он-лайн - уебсайтове, електронна поща, социални мрежи (Facebook, Twitter, Instagram) и други;
- в ефир - радио, телевизия;
- в движение (мобилни) - персонални цифрови помощници (PDA), услуги за кратки съобщения (SMS), видео съобщения.

Необходимо е да се проектират диференцирани канали за услуги с фокус върху използването на съвременните информационни и комуникационни технологии, за да се отговори на нуждите на клиентите, техните предпочитания и поведенчески модели с цел улесняване на доброволното спазване на задълженията.

Ефективното предоставяне на услуги предполага използването на балансиран микс от всички или някои от изброените канали за комуникация, в зависимост от нуждите и предпочитанията на клиентите. Три са основните аспекти при изграждане на стратегия за предоставяне на качествени услуги: познаване на самите услуги, познаване на каналите за достъп до тях и познаване на клиентите.

Развиването на всеки един тези аспекти следва да започне с анализ на съществуващото положение, който да позволи да се идентифицират начините за подобряване структурата на използваните канали за достъп и изпълнение на заложената цел. За по-добро постигане на целите може да се извърши сегментиране на клиентите, при което да се отговори максимално точно на търсенето на услугите на агенциите.

#### **ЧАСТ 4**

### **КООРДИНАЦИЯ, МОНИТОРИНГ И ОЦЕНКА. СИСТЕМА ОТ ИНДИКАТОРИ ЗА МОНИТОРИНГ И ОЦЕНКА**

Целта на мониторинга на мерките и дейностите по изпълнение на Единната национална стратегия за повишаване на събираемостта на данъците, справяне със сенчестата икономика и намаляване на разходите за спазване на законодателството за периода 2015-2017 г. е да осигури тяхното изпълнение качествено и съобразно определените срокове.

За изпълнението на Единната национална стратегия като цяло е необходимо провеждането на общ мониторинг, като неговата основна цел е да осигури синхрона и взаимното подпомагане и координация при реализиране на набелязаните мерки и дейности. Разнообразието на мерки и дейности по стратегията изисква всяка една от тях да бъде предмет на специален мониторинг.

Мониторингът на Единната национална стратегия може да се определи като процес на системно и непрекъснато събиране и анализ на информацията относно реализацията на Стратегията и постигане на поставените цели и резултати.

Мониторингът предоставя информация, която формира основата за годишните доклади за изпълнение на Стратегията. Докладите за изпълнение на Стратегията се публикуват на интернет страницата на Министерството на финансите.

В резултат на осъществявания мониторинг могат да се направят своевременни корекции в мерките и начина на тяхното изпълнение. При мерки с дългосрочен характер, които се реализират на няколко етапи, осъществяването на всеки следващ

етап може да бъде предшествано от мониторинг и оценка на дейностите и резултатите от предшестващите етапи.

Ролята на мониторинга и оценката на дейностите и мерките от стратегията, така както на всяка публична политика, може да се търси в няколко по-важни направления:

1. Осигуряват прозрачност - процедурите, институциите и информацията са директно достъпни за засегнатите и обществеността, като предоставят достатъчно информация, за да бъдат разбирани, наблюдавани и оценявани мерките.

2. Чрез тях се гарантира отговорност на управлението - необходимо е институциите да се опитват да отчитат интересите на всички заинтересовани страни при реализацията на мерките.

3. Създават механизми за участие – бизнесът и гражданите получават възможност да участват във вземането на решения по отношение на оценката и промените в мерките по стратегията.

4. Те са инструменти за постигане на съгласие - доброто управление отчита и опосредява различните интереси, за да постигне широко съгласие по това кое е в интерес за общността и там, където е възможно – да се постигне съгласие по политиките и процедурите за изпълнение на мерките и достигане на целите на стратегиите.

5. Допринасят за ефективността и ефикасността на проектите/политиките и изграждането на стратегическа визия – институциите постигат резултати, които отговарят на обществените нужди, като използват наличните ресурси по най-добрия начин. Лидерите и обществеността изграждат широка и дългосрочна перспектива за добро управление и човешко развитие, както и разбиране за това, което ще осигури такова развитие.

Мониторингът и оценката предоставят възможност да се формулират и развиват мерките и дейностите, включени в Плана за действие към Стратегията, като систематично се търси отговор на следните ключови въпроси:

1. Каква е значимостта на ефекта от мярката за заинтересованите страни и за постигане целите на Стратегията?

2. Съществуват ли сериозни рискове за изпълнението на мярката или за успешното постигане на планираните резултати?

3. Установени ли са непредвидени негативни последици от реализирането на мярката?

4. Необходими ли са корекции и ако да, съответно какви по мярката или по начина на нейната реализация?

Показателите за оценка следва да бъдат специфични, измерими, достижими по ефективен начин, съответстващи на Стратегията и отчитащи времето за изпълнение на съответната мярка (SMART). Показателите не винаги могат да бъдат представени с количествени данни, като в определени случаи показателите за оценка могат да включват качествени оценки или логически предположения.

Показателите за резултатите измерват преките и незабавни последствия от мярката и осигуряват информация за промените, например в количеството и сегмента на засегнатите лица, времето за изпълнение на задълженията или върху приходите в държавния бюджет и се измерват във физически или стойностни единици.

Формулирането на показателите за оценка и отчитането на резултатите от изпълнението на определена мярка трябва да са съобразени и с принципите за:

- *икономичност* – степента, в която ресурсите са били налични навреме, в подходящото количество и качество и на на-добра цена;
- *ефективност* – степента, в която са постигнати целите;
- *ефикасност* – степента, в която желаните ефекти са постигнати на разумна цена;

- *устойчивост* – степента, в която положителните ефекти са продължили да бъдат налице, след прекратяване прилагането на мярката;
- *полезност* – степента, в която нейните ефекти са съответствали на потребностите, проблемите и въпросите, които е трябвало да бъдат удовлетворени или разрешени;
- *последователност* – степента, в която разпространението на положителни/отрицателни ефекти върху други сфери се увеличава до максимум/се свежда до минимум;
- *ефекти на разпределение* – степента, в която отрицателни/положителни ефекти на разпределение на определена мярка са били сведени до минимум/увеличени до максимум;
- *приемливост* – степента, в която заинтересованите страни са приели мярката като цяло, както и предложения или използван инструментариум.

Мониторингът и контролът по Единната национална стратегия ще допринесат за прозрачността по прилагането и изпълнението на Стратегията, както и за изготвянето на целите, мерките и дейностите, заложи в Стратегията. Отговорната институция за непосредствения контрол и отговорност по изпълнението на Стратегията и Плана за действие е Министерството на финансите. В рамките на тази отговорност министърът на финансите определя Група за наблюдение изпълнението на Стратегията, като групата включва представители на МФ, Националната агенция за приходите и Агенция „Митници“. При необходимост министърът на финансите може да привлича и допълнителни членове на Групата.

Групата за наблюдение има следния обхват на работа:

1. Наблюдава процеса на реализация на Стратегията и Плана за действие;
2. Участва в определянето на индикаторите за оценка на Стратегията;
3. Изисква информация от отговорните институции по отношение на постигнатите цели, мерки и дейности, както и бъдещи действия;
4. Организира работни срещи и дискусии във връзка с прилагането на Стратегията;
5. Ежегодно внася доклад до министъра на финансите с оценка по прилагането на Стратегията, препоръки и предложения.

Министърът на финансите внася в Министерския съвет доклада за изпълнението на Националната стратегия за повишаване на събираемостта на данъците, справяне със сенчестата икономика и намаляване на разходите за спазване на законодателството, както и евентуални препоръки и насоки за нейната реализация.

Въз основа на докладите и препоръките Националната стратегия може да бъде актуализирана ежегодно.

## **ЧАСТ 5**

### **ВРЪЗКА НА НАЦИОНАЛНАТА СТРАТЕГИЯ С ДРУГИ НАЦИОНАЛНИ СТРАТЕГИЧЕСКИ ДОКУМЕНТИ**

Националната стратегия за повишаване на събираемостта на данъците, справяне със сенчестата икономика и намаляване на разходите за спазване на законодателството на Република България е свързана със следните национални стратегически документи:

**1. Конвергентна програма на Република България 2015-2018** - отчита мерки и развития по първата от седемте препоръки на Съвета от 8 юли 2014 г. относно Националната програма за реформи на България за 2014 г. и съдържа становище на Съвета относно Конвергентната програма на България за 2014 г. По-конкретно



**Специфична препоръка 1** е свързана с укрепване на бюджетната стратегия през 2015 г., за да се гарантира постигането на средносрочната цел и нейното спазване през следващите години; осигуряване на новия фискален съвет с необходимия му капацитет, за да може той да изпълни своя мандат; въвеждане на цялостна данъчна стратегия за повишаване на събираемостта на данъците, справяне със сенчестата икономика и намаляване на разходите за спазване на изискванията.

**2. Програма на правителството за стабилно развитие на Република България за периода 2014-2018 г.** – формулира приоритети в областта на публичните финанси, свързани със събираемостта на приходите.

**3. Европа 2020: Национална програма за реформи, актуализация 2015 г.** - обобщава мерките в изпълнение на препоръките на Съвета от 8 юли 2014 г. и описва напредъка по националните цели с оглед постигането на петте водещи за ЕС цели по стратегия „Европа 2020“. В документа е поставен акцент върху изпълнението на мащабни структурни реформи (пенсионна и здравна реформи, приемане на национална стратегия за повишаване на събираемостта на данъците, справяне със сенчестата икономика и намаляване на разходите за спазване на законодателството, и засилване на независимостта и административния капацитет на енергийния регулатор), както и върху други мерки в отговор на специфичните препоръки.

**4. Средносрочна бюджетна прогноза за периода 2016-2018 г.** – очертава основните приоритети в данъчната политика през периода 2016-2018 г., ориентирана към утвърждаване на ефективна данъчна система, предоставяща макроикономическа и бюджетна стабилност в средносрочен и дългосрочен план.

**5. Стратегия за развитие на държавната администрация 2014-2020 г.** (РМС № 140 от 17.03.2014 г.) - задава визията за развитието на българската администрация за следващия програмен период. Основните аспекти на стратегията са увеличаване на продуктивността в работата на институциите, оптимална институционална среда и по-ефективно използване на ограничените ресурси за предоставяне на качествени публични услуги.

**6. Стратегия за развитие на електронното управление в Република България 2014-2020 г.** (РМС № 163 от 21 март 2014 г.)

**7. Националната програма за развитие: България 2020** (РМС № 1057 от 20.12.2012 г.) - документ за националните решения за растеж. Той е в съответствие с ангажиментите на България на европейско и международно ниво и отразява стремежа на държавата за избор на национален път за напредък.

**8. Национална стратегия за превенция и противодействие на корупцията в Република България 2015-2020 г.** (РМС № 230 от 9.04.2015 г.) - отразява волята и вижданията на правителството за превенция и противодействие на корупцията. Стратегията е основана на разбирането, че корупцията е основна заплаха за демокрацията в България. Тя разрушава правовата държава, подкопава доверието на гражданите в демократичните ценности и възпрепятства развитието на икономиката.

**9. Стратегия за превенция на престъпността (2012-2020)** - РМС № 325 от 25.04.2012 г. – за изграждане на комплексна и устойчива нормативна и институционална основа за успешното провеждане на правителствената политика в областта на превенцията на престъпността.

**10. Трети План за действие за намаляване на административната тежест за бизнеса от избрано законодателство с 30 на сто за периода 2015-2017 г.** - за изпълнение на ангажиментите на национално ниво по Програмата за действие на Европейската комисия за намаляване на ненужния административен товар от съществуващото законово устройство в Европейския съюз.

## ПЛАН ЗА ДЕЙСТВИЕ

### КЪМ ЕДИННАТА НАЦИОНАЛНА СТРАТЕГИЯ ЗА ПОВИШАВАНЕ НА СЪБИРАЕМОСТТА НА ПРИХОДИТЕ, СПРАВЯНЕ СЪС СЕНЧЕСТАТА ИКОНОМИКА И НАМАЛЯВАНЕ НА РАЗХОДИТЕ ЗА СПАЗВАНЕ НА ЗАКОНОДАТЕЛСТВОТО

2015 – 2017 Г.

В Плана за действие към Стратегията са заложили цели, планирани са мерки и действия, които интегрират всички аспекти и представляват единна мярка за създаване на общ междуинституционален подход за повишаване на събираемостта на приходите, намаляване дела на сивата икономика и намаляване на разходите за спазване на законодателството.

За постигане на стратегическите цели в Плана за действие към Стратегията за периода 2015 – 2017 г. са предвидени конкретни мерки и дейности, срокове и отговорни институции за тяхното изпълнение.

Избрани са следните подходи, чрез които да бъдат постигнати належащите цели:

- прилагане на единен подход за управление на риска от неспазване на законодателството;
- законодателен подход за повишаване на събираемостта на приходите, справяне със сенчестата икономика и намаляване на разходите за спазване на законодателството;
- междуинституционален подход за координация и тясно оперативно сътрудничество на компетентните национални институции, чрез подобрен електронен обмен на информация и ефективно споделяне и използване на информационни технологии и ресурси на национално ниво.

1	2	3	4	5	6	7	8	9
Стратегическа цел	Наименование на мярката	Дейности за реализиране на мярката	Очаквани резултати, в т.ч. бюджетен ефект	Краен срок за изпълнение	Отговор на институция	Индикатори за изпълнение	Отчет за изпълнението към ...	
<b>СТРАТЕГИЧЕСКА ЦЕЛ 1 (СЦ1) – СПРАВЯНЕ СЪС СЕНЧЕСТАТА ИКОНОМИКА</b>								
1.1	СЦ1 СЦ2	Предотвратяване на възможностите за злоупотреби и отклонение от акцизно облагане (увеличаване на акцизните ставки за тежки и маркирани горива,	1. Изготвяне на проект на ЗИД на ЗАДС  2. Изготвяне на проект на ПИД на ППЗАДС	Повишаване ефективността по събиране на акцизите	31.12.2015	МФ, АМ	Проект на ЗИД на ЗАДС  Проект на ПИД на ППЗАДС	

		промяна в условията за независима малка пивоварна, забрани, свързани с акционери, собственици и управители на лица с неуредени задължения към бюджета)						
1.2	СЦ1 СЦ2	Усъвършенстване на акцизното законодателство и включване на разпоредби за ефективна превенция и борба с укриването на акцизи и отклонение от акцизно облагане	1. Изготвяне на проект на нов Закон за акцизите 2. Изготвяне на нов Правилник за прилагане на Закона за акцизите	Повишаване ефективността по събиране на акцизите	31.12.2016	МФ,АМ	Проект на Закон за акцизите  Проект на Правилник за прилагане на Закона за акцизите	
1.3	СЦ1	Разширяване обхвата на въведения механизъм за контрол на доставките и движението на акцизни стоки (в момента само за течните горива), чрез включване на още две групи акцизни стоки – алкохол и тютюневи изделия.	1. Разработване на план за разширяване, въз основа на анализ по отношение на риска при движението и търговските сделки с обект тютюневи изделия и алкохолни напитки; 2. Подготовка и изграждане на нови или усъвършенстването на настоящи информационни системи на АМ и НАП; 3. Преценка и предложения за изменение и допълнение на	Изграждане на автоматизиран канал за обмен на информация между АМ и НАП (подобно на обмена на данните за горивата между БАЦИС и ИСКГ). Проследяване на продажбите на акцизните стоки по веригата за доставки, както и правилното отчитане и осчетоводяване на доставените/продадените тютюневи изделия, етилов алкохол и алкохолни напитки. Предотвратяване	2015 – 2017	НАП и АМ  НАП и АМ  НАП, МФ, АМ	Изготвен план  Изготвено техническо задание  Изготвени проекти за изменение и допълнение на	

		съответните нормативни актове (ЗДДС, ЗАДС, други);	участието в стоковия оборот на търговци на едро, единствено с цел неправомерно приспадане на данъчен кредит			съответните нормативни актове		
		4. Внедряване на съответните модули или нови информационни системи		31.08.2017	НАП, МФ, АМ	Внедряване в реална експлоатация на съответните модули или нови информационни системи		
1.4	СЦ1	Единно противодействие на митнически, валутни и данъчни нарушения с предмет акцизни стоки, както и на данъчните измами с акциз и ДДС	<p>1. Съвместна оценка на риска от АМ и НАП по отношение на лица, извършващи дейности с акцизни стоки.</p> <p>2. Извършване на съвместни проверки от АМ и НАП с цел предотвратяване и разкриване на данъчни нарушения и престъпления.</p> <p>3. Извършване на целеви проверки на лица, въвеждащи на територията на страната смазочни и базови масла</p> <p>4. Съвместни проверки на АМ и НАП в обекти за съхранение и продажба на енергийни</p>	<p>Засилване контрола по отношение на незаконното производство и/или превозване на акцизни стоки чрез извършване на проверки на сезонен, тематичен или друг принцип, определен в съответствие с оценката на риска.</p> <p>Предотвратяване извършването на нарушения на данъчното законодателство, респективно нанасянето на щети за бюджета</p>	2015 – 2017	НАП и АМ	<p>Брой извършени проверки</p> <p>Брой образувани ревизионни производства на лицата, участвали в схеми за данъчни измами с акциз и ДДС</p> <p>Брой извършени последващи проверки от АМ.</p> <p>Брой извършени проверки (на място и по документи) от НАП</p> <p>Брой образувани ревизионни</p>	

			продукти  5. Съвместни проверки на АМ и НАП, а при необходимост и със съответните органи за контрол на МЗХ, на лица, отглеждащи, изкупуващи и/или обработващи суров тютюн				производства на лицата, участвали в схеми за данъчни измами с акциз и ДДС  Брой образувани ревизионни производства от НАП  Брой образувани досъдебни производства от разследващ митнически инспектор за престъпления с предмет акцизни стоки	
1.5	СЦ 1	Разширяване обхвата и усъвършенстване на механизма за осъществяване на фискален контрол върху движението на стоки с висок фискален риск	1. Въвеждане на идентификационен код за проследяване движението на стоки с висок фискален риск	По-пълна информация относно придвижването на тези стоки. Повишаване ефективността от дейността на контролните органи, която ще се насочва от анализа на информацията	2015 – 2016	НАП, МФ, АМ	ЗИД на ДОПК  Брой установени случаи на злоупотреби при търговията със стоки с висок фискален риск	
			2. Съдействие от служителите на МВР при осъществяване на контрол върху движението на стоки с висок фискален риск	Повишаване ефективността от дейността на контролните органи	2015 – 2017	НАП, МВР	Заповед на главния секретар на МВР Брой проверки от Д „Фискален контрол“ в НАП	

1.6	СЦ 1	Усъвършенстване на нормативната уредба и повишаване ефективността на контрола по отношение укриването на продажби, включително чрез извършването на контролни покупки	1. Анализ на съществуващите актове, регламентиращи отчетността на продажбите	По-качествен контрол на НАП и АМ по отношение нерегламентираните продажби на разнородни стоки и услуги, вкл. продажби чрез интернет	2016	МФ, НАП и АМ	Изготвен анализ	
			2. Изготвяне на проект на Закон за регистриране и отчитане на продажбите в търговските обекти, който да замени Наредба №Н-18			МФ, НАП и АМ	Изготвен проект на закон	
			3. Регламентиране в Закона по т.2 на изисквания към използваните от задължените лица информационни системи за управление на продажбите в търговски обекти	Повишаване на отчитаните приходи и намаляване дела на сивата икономика в сектора „Продажби на дребно“	2015 – 2017	НАП	Изготвени изисквания, включени в проект на закон	
			4. Утвърждаване на вътрешни правила за НАП и АМ за прилагане на отделните способности за контрол върху укриването на обороти – използване на данните от системата за дистанционна връзка		2016	НАП и АМ	Утвърдени вътрешни правила на НАП и АМ	

			на фискалните устройства с НАП, контролни покупки, действия по сигнали на граждани, екипи за бързо реагиране и други					
<b>1.7</b>	<b>СЦ1</b>	Намаляване на обществената търпимост към сенчестата икономика и популяризиране на правата и задълженията на гражданите и бизнеса и увеличаване на доверието в публичната администрация и политиките	Провеждане на единни информационни кампании за популяризиране на негативите от участието в сенчестата икономика, ползите от данъци, възможни санкции, както и за повишаване осведомеността сред всички заинтересовани публично и частно правни субекти, както и физическите лица за настъпващия негативен ефект от експлоатацията на механизмите за осъществяване на данъчните измами и за вредоносния резултат, настъпващ за националната икономика	Повишаване на данъчно-осигурителната култура на наети, самонаети и предприемачи. Изграждане на адекватна информационна среда – чрез балансирано и ясно представяне на проблема за сивата икономика в медиите	2015 – 2017	МФ, НАП, АМ, ДАНС, Прокуратура на РБ	Приемане и прилагане на единна информационна кампания	
<b>1.8</b>	<b>СЦ1</b>	Провеждане на лотария с предметни награди	Организиране и провеждане на лотарийна игра с фискални касови бележки	Стимулиране на доброволното изпълнение чрез засилване на гражданския контрол	2016	МФ и НАП	Ръст на отчетените обороти в обектите за търговия на	

							дребно	
<b>1.9</b>	<b>СЦ1</b>	Използване на системите за електронни и картови плащания за повишаване на прозрачността на трансакциите	1. Намаляване прага за разплащане в брой  2. Анализ на възможностите за повлияване в посока намаление на таксите, събирани от банките при безналични плащания	Повишаване броя на плащанията, извършвани по банков път или чрез банкови карти/ ПОС терминали	2015  2016	МФ  МФ, БНБ	Изготвен проект на ЗИД на ЗОПБ  Изготвен анализ	
<b>1.10</b>	<b>СЦ1</b>	Електронен регистър на издадените актове	Въвеждане на електронен регистър и система за контрол на извършените проверки, издадените протоколи, актове за установяване на административни нарушения и наказателни постановления, размер на наложените и внесени глоби и имуществени санкции	Възможност за анализ на ефективността и планиране на контролната дейност	2016	НАП, АМ	Електронен регистър	
<b>1.11</b>	<b>СЦ1</b>	Повишаване ефективността на административните наказания	Анализ на административно-наказателните разпоредби в данъчните закони относно съответствие с тежестта на нарушенията	Единен подход и справедливост при налагане на наказанията от органите по приходите	2016	МФ, НАП, АМ		
<b>1.12</b>	<b>СЦ1</b>	Засилване на контролните функции, увеличаване	Засилване и разширяване на	Подобряване качеството на	2015 – 2017	МФ, МТСП,		



		разкриваемостта на нарушения и престъпления	контролните функции на Главна инспекция по труда, Агенция по заетостта, Национален осигурителен институт, прецизиране на дейността им и усъвършенстване на организационните им структури с цел обхващане на всички форми на заетост и самонаетост	контролната дейност.		ГИТ, НОИ, АЗ, други институции		
1.13	СЦ1	Подобряване контрола, осъществяван от ИА ГИТ по наемането на работа, работното време, отпуските, заплащането на труда, полагането и отчитането на извънреден труд	1. Извършване на проверки в малки и средни предприятия, с цел противодействие и превенция на сивата икономика във всичките ѝ проявления и осигуряване на ЗБУТ	Спазване на трудовото законодателство от страна на работодателите  Изплащане на трудово възнаграждение в действително дължимия размер и като резултат извеждане „на светло“ на работещи в сенчестата икономика и изплащане на социални и здравни осигуровки върху възнагражденията, които са били платени в размер, по-нисък от действително дължимия	2015 – 2017	ИА ГИТ	Брой на регистрираните след проверка на ИА ГИТ трудови договори 1.1. Изплатени след намеса на ИА ГИТ <b>забавени</b> трудови възнаграждения и други плащания; 1.2. Брой констатирани случаи на полагане на труд над уговореното с трудовия договор работно време, без да е налице извънреден труд („фалшиви“	Годишен отчет за 2015 г.

			<p>2. Извършване на съвместни проверки и обмен на информация, въз основа на Инструкция за взаимодействие между Националната агенция за приходите и Изпълнителната агенция „Главна Инспекция по труда” с цел засилване на борбата срещу недекларираната заетост и ограничаване на сивата икономика като цяло</p> <p>3. Дейност, произтичаща от промяна в трудовото законодателство, невяклучена в годишния план на ИА ГИТ: От</p>	<p>Постигане на по-голяма ефективност в борбата срещу недекларираната заетост и ограничаване на сивата икономика</p> <p>Чрез тези договори една част работещите в селското стопанство, ангажирани основно с неквалифициран труд, ще излязат на светло</p>	<p>Годишно</p> <p>2015 г. и ежегодно</p>	<p>ИА ГИТ и НАП</p> <p>ИА ГИТ</p>	<p>трудова договори); 1.3. Брой констатирани случаи на незаконно полагане и незаплащане на извънреден труд; 1.4. Изплатени след намеса на ИА ГИТ възнаграждения)</p> <p>В ИА ГИТ: 1.5. Брой регистрирани в ИА ГИТ образци на трудови договори по чл.</p>	<p>Годишно</p> <p>Годишен отчет за 2015 г.</p>
--	--	--	--	---	--	-----------------------------------	--	--

			21.07.2015 г. чрез създаване на чл. 114а от КТ се предприе мярка за борба със случаите на работа без трудов договор в икономическа дейност „Растениевъдство“ за ръчно прибиране на реколтата от плодове, зеленчуци и розов цвят и лавандула	Авансово ще бъдат заплащани по сметки на НАП осигурителни вноски за фонд „Пенсии“, „Трудова злополука и професионална болест“, за здравно осигуряване и за Допълнително задължително пенсионно осигуряване в Универсален пенсионен фонд			114а от КТ. В НАП: Авансово внесени средства за закупуване на трудови договори по чл. 114а от КТ.	
1.14	СЦ1	Засилване на контрола по наемане на чуждестранни граждани, в т. ч. на незаконно пребиваващи чужденци, и приемането на командировани работници и служители от държави членки на ЕС и от трети държави	Извършване на проверки относно законосъобразното наемане на чуждестранни граждани, в т. ч. на незаконно пребиваващи чужденци, и приемането на командировани работници и служители от държави членки на ЕС и от трети държави в предприятия на територията на Република България	Ограничаване на случаите на наемане на работа „на черно“ на чужденци или приемане на командировани чужденци, без да е спазена съответната административна процедура	2015 г. и ежегодно	ИА ГИТ	Брой констатирани случаи на незаконно наети на работа на чужденци. Брой констатирани случаи на неспазена процедура по приемането на командирован и работници и служители от държави членки на ЕС и от трети държави в предприятия	Годишен отчет за 2015 г.

							на територията на Република България	
1.15	СЦ1	Засилване на контрола по законосъобразното осъществяване на посредническа дейност по наемане на работа и на предприятия, осигуряващи временна работа	Извършване на проверки по законосъобразното осъществяване на посредническа дейност по наемане на работа и на предприятия, осигуряващи временна работа	Ограничаване и преустановяване на случаите на извършване на посредническа дейност без регистрация в АЗ; Ограничаване на случаите на извършване на дейност като предприятие, осигуряващо временна работа без регистрация в АЗ	2015 г. и ежегодно	ИА ГИТ	Брой констатирани случаи на извършвана посредническа дейност без регистрация в АЗ; Брой констатирани случаи осъществявана на дейност като предприятие. осигуряващо временна работа без регистрация в АЗ	Годишен отчет за 2015 г.
1.16	СЦ1	Анализ и периодични оценки на сенчестата икономика	1. Анализ на индикаторите за проявление на сенчестата икономика по икономически сектори и набелязване на специфични мерки	Повишаване ефективността от контролната дейност	2015 – 2017	МФ, НАП, АМ	Изготвени анализи	
			2. Периодични оценки на предприетите мерки и политики за намаляване на сенчестата икономика	По-добра ефективност на управленските решения относно намаляване обема на сенчестата икономика	ежегодно	МФ	Намален дял на сенчестата икономика	

**СТРАТЕГИЧЕСКА ЦЕЛ 2 (СЦ2) – ПОВИШАВАНЕ СЪБИРАЕМОСТТА НА ПРИХОДИТЕ**

2.1	СЦ2	Управление на риска от неспазване на данъчното и осигурителното законодателство	1. Приемане на стратегия на НАП за управление на риска от неспазване на данъчното и осигурителното законодателство	Ефективно използване на ресурсите на НАП спрямо нивата на риск	1. Приемане на стратегия – 31.12.2015 г.	НАП	Приета стратегия за управление на риска от неспазване на данъчното и осигурителното законодателство	
			2. Разработване и изпълнение на програма (за 2016 и 2017 г.) за повишаване на спазването и намаляване на нивата на риск	Подобряване на спазването на данъчното и осигурителното законодателство Намаление на рисковото поведение	Планирани мерки за 2016 г. – 31.12.2015 г. Планирани мерки за 2017 – 31.12.2016 г.		Приета и изпълняваща се програма Намаление на рисковото поведение на включените в програмите рискове	
2.2	СЦ2	Подобряване на условията за доброволно спазване на законодателството за клиенти, за които след анализ на декларираните данни, вкл. в хода на контролни действия и производства, е установено, че са допуснали грешки при изпълнение на данъчни и осигурителни задължения	1. Промяна в данъчното и осигурителното законодателство по отношение допуснати грешки	Подобряване на спазването на законодателството	2016	МФ и НАП	Подобряване на доброволното спазване	
			2. Прилагане на специфични мерки за подобряване на доброволното изпълнение на задълженията	Намаление на рисковото поведение	2017	НАП	Намаление на рисковото поведение	
			3. Постоянен мониторинг и	Преустановено и/или предотвратено	2015 – 2017	НАП	Намаление на броя лица,	

			комуникация със задължени лица, формиращи значим дял от икономиката в страната	участие в данъчни измами на задължени лица, формиращи значим дял от икономиката в страната			формиращи значим дял от икономиката в страната, въвлечени в схеми за данъчни измами	
			4. Налагане на използването на подход в хода на контролни действия и производства за изискване на информация относно установени несъответствия в подадени декларации и/или коригиране на допуснати грешки в подадени декларации	Намаляване на административната тежест, свързана с установяване на задълженията и обжалването на издаваните актове	2015 – 2017	НАП	Брой подадени коригиращи декларации в резултат на извършвани контролни дейности и производства. Относителен дял на обжалваните актове	
2.3	СЦ2	Подобряване на събирането на просрочени публични задължения	1. Сегментиране на подходите за събиране на просрочени публични задължения според класифицирани по поведение и вид на задължените лица и категоризацията им	Повишаване на ефективността от дейностите по събиране на просрочени задължения	2016	НАП	Анализ и оценка на динамиката в развитието и ефективността на предприетите мерки	
			2. Ранно третиране на лица с просрочени задължения чрез използване на „меки способности“	Стимулиране на доброволното изпълнение. Избягване на необходимостта от прилагане на принудителни действия	2015 – 2017	НАП	Повишаване дела на задълженията, погасени преди предприемане на принудителни действия	

		3. Постоянен мониторинг на длъжници с просрочени задължения	Намаляване на загубите за бюджета	2015 – 2017	НАП	Намаление на броя на некоректните длъжници	
		4. Увеличаване на електронния обмен на документи и данни с публични вискатели, както и с институции, поддържащи информация за имущество/активи на задължените лица	Увеличаване на приходите от просрочени публични вземания	2015 – 2017	НАП	Изпълнение на приходите	
		5. Внедряване на информационна система, обезпечаваща дейностите по събиране на публичните вземания	Разширяване на възможностите за автоматизирана обработка на данни, свързани със събиране на просрочените задължения	2016	НАП	Внедрена система	
		6. Изпълнение върху вземанията на длъжници от разпоредители с бюджет – Изпълнение на РМС №788 от 28.11.2014 г.	Подобряване ефективността на принудителното събиране и управлението на дълговете  Увеличена събираемост	2015 – 2017	ДФ „Земеделие“, НАП, Агенция „Митници“	Изпълнение на приходите	
		7. Изграждане на информационна система на МФ с информация за задълженията към бюджета – НАП, АМ и общини		2015	МФ		

2.4	СЦ2	Засилена координация между органите на НАП, АМ и органите на досъдебното производство при установяване на данъчни измами в хода на ревизионни производства и проверки	1. Утвърждаване на правила за взаимодействие между ведомствата	Намаляване на загубите за бюджета от извършвани данъчни и митнически нарушения и престъпления и от контрабанда на стоки и товари	2016 – 2017	МФ, НАП, Агенция „Митници“, МВР, ДАНС, ИА „Автомобилна администрация” към МТИТС	Утвърдени и прилагани инструкции, правила	
			2. Създаване на координационен механизъм за противодействие на корупционните престъпления, финансовите и данъчни измами и контрабандата	Обединяване на усилията на ПРБ, МВР, ДАНС, Министерство на финансите, НАП и Агенция „Митници“	2015	ПРБ, МВР, ДАНС, МФ, НАП, АМ		
			3. Осъществяване на обмен на информация между НАП, МВР, ДАНС и Прокуратурата, свързана с конкретни случаи на избягване установяването и плащането на данъчни задължения	Повишаване на ефективността при разкриване и преустановяване на данъчните измами и използваните схеми за отклонение от данъчното облагане. Увеличаване на броя на образувани наказателни производства, повишаване разкриваемостта на	2015 - 2017	ДАНС, НАП, МВР, Прокуратура на Република България	Брой образувани наказателни производства с предотвратени щети за бюджета	



				данъчните престъпления и минимизиране размера на настъпващите щети за фиска				
			4. Функциониране в Специализираната прокуратура на Специализирано звено за разследване на данъчни престъпления, свързани с организирани престъпни групи	Повишаване ефикасността на производствата	2015 – 2017	ПРБ, НАП	Брой наблюдавани и образувани от специализираното звено досъдебни производства Стойност на предполагаеми щети за бюджета – оценка	
			5. Създаване на съвместни екипи за разследване, включващи представители на МВР, ДАНС, НАП и ПРБ	Повишаване ефективността на водените разследвания. Минимизиране размерите на щетите за фиска, обезпечаване и отнемане на имущество, придобито в резултат от осъществяване на данъчните измами. Повишаване броя на осъдителните присъди за извършителите на данъчни престъпления	2017	ДАНС, НАП, МВР, ПРБ	Създадени съвместни екипи за разследване и постигнати резултати на структурните звена	

			6. Създаване на съвместен междуведомствен център между НАП, МВР, ДАНС, Прокуратурата и Агенция Митници и Автомобилна администрация	Наблюдение на стоковите потоци на рискови стоки и проследяване на потенциални данъчни злоупотреби	2015	НАП, МВР, ДАНС, Прокуратурата, АМ и Автомобилна администрация	Изпълнение на приходите	
			7. Създаване на набор от критерии за оценка на риска на лица, въввлечени в данъчни и осигурителни престъпления, митнически нарушения и контрабанда		2016		Единни критерии за оценка на риска	
2.5	СЦ2	Оптимизиране и развитие на бизнес процесите и информационна система в контролната дейност на НАП	1. Разширяване използването на електронни програмни продукти за анализ на бази данни при т.нар. е-ревизии на НАП	Повишаване на ефективността от дейността на екипите	2015 – 2017	НАП	Брой контролни производства, в които е използван софтуер за анализ на данни в електронен вид. Увеличен размер на допълнително установените задължения	
			2. Сформиране на специализирани екипи за компютърни разследвания /IT-Forensic/ и осигуряване на инструменти за обезпечаване на	Подобрена ефективност на контролната дейност	2015 – 2017	НАП	Сформирани екипи за компютърни разследвания Увеличен брой електронни ревизии	

			доказателства в електронен вид					
			3. Засилване на контролните дейности на НАП, базирани на информацията, получавана посредством дистанционната свързаност на фискалните устройства с НАП и внедрената ИС „Контрол на горивата“	Подобряване на селекцията	2015 – 2017	НАП, АМ		
			4. Развитие и надграждане на ИС „Контрол“	Електронна комуникация със задължените лица при изпълнение на контролните дейности – в рамките на администрацията и извън нея, вкл. връчването на документи на ЗЛ	2015 – 2017	НАП	Повишена електронна комуникация	
<b>2.6</b>	<b>СЦ2</b>	Наблюдение и ефективен контрол на електронната търговия	Реализиране на проект за изграждане на административен капацитет на НАП за осъществяване на системен и ефективен контрол върху ЗЛ, извършващи търговска дейност в интернет	Сформиране на специализирано звено/екип за мониторинг и контрол върху търговията в интернет. Осъществяване на контрол върху търговията в интернет	2016  2017	НАП	Сформирано звено/екип. Брой контролни производства спрямо лица, извършващи електронна търговия	
<b>2.7</b>	<b>СЦ2</b>	Механизъм за обратно начисляване на ДДС	Удължаване на срока за прилагане на механизма за обратно начисляване	Превенция срещу неправомерно ползване на данъчен	2016 – 2017	МФ	ЗИД на ЗДДС	

			на ДДС при доставки на върнени и технически култури до максимално установения срок – 31.12.2018 г.	кредит				
2.8	СЦ2	Хармонизиране с ЕС законодателството	Въвеждане на разпоредбите на Директива 2014/86/ЕС на Съвета от 08.07.2014 и Директива 2015/96/ЕС на Съвета от 27.01.2015 относно общо правило на ниво ЕС за борба със злоупотребите и отклонение от данъчно облагане и мерки за предотвратяване на възможностите за двойно необлагане на доходите от дивиденди	Постигане на съответствие с нормите на ЕС и предотвратяване на възможно необлагане на доходи	2015	МФ	ЗИД на ЗКПО	
2.9	СЦ2	Периодичен анализ за влиянието на изпълнението на мерките по СЦ1 и СЦ3 върху събираемостта на публичните задължения	Извършване на комплексен анализ на ефектите от изпълнение на мерките по Стратегията	Намалението дела на сенчестата икономика и предоставянето на адекватни услуги на бизнеса и гражданите се очаква да доведе като краен резултат и до повишаване събираемостта на приходите	2015 – 2017	МФ, НАП, АМ	Ежегоден доклад за изпълнение на мерките по прилагане на Стратегията	
<b>СТРАТЕГИЧЕСКА ЦЕЛ 3 (СЦ3) – НАМАЛЯВАНЕ НА РАЗХОДИТЕ ЗА СПАЗВАНЕ НА ЗАКОНОДАТЕЛСТВОТО</b>								
3.1	СЦ3	Облекчаване на административните режими и процедури и съкращаване на сроковете	1. Изготвяне на проект на ЗИД на ЗАДС 2. Изготвяне на проект на ПИД на ППЗАДС	Намаляване на административната тежест за бизнеса	31.12.2015	МФ, АМ	Проект на ЗИД на ЗАДС Проект на ПИД на ППЗАДС	

		за предоставяне на услуги от АМ	3. Изготвяне на проект на нов Закон за акцизите 4. Изготвяне на нов Правилник за прилагане на Закона за акцизите		31.12.2016	МФ,АМ	Проект на Закон за акцизите Проект на Правилник за прилагане на Закона за акцизите	
3.2	СЦЗ	Облекчаване на административните процедури и изисквания за клиентите на НАП	Опростяване на формуляри и процеси	Намаляване на разходите на физическите лица по деклариране на доходи и данъци	2015 – 2017	НАП, МФ	Спестени време и средства на клиентите	
3.3	СЦЗ	Повишаване дела на информация, обменяна по служебен път с други държавни структури, включително и във връзка с прилагането на комплексно административно обслужване. Осигуряване на достъп до бази данни и информационни системи на други институции	1. Законодателни промени, свързани с отпадане на изискването от други институции за предоставяне на удостоверение за наличие и липса на задължение от лицата	Служебен обмен на информация между администрациите	2016	МФ и НАП и всички заинтересовани институции	Удовлетвореност на клиентите	
			2. Осигуряване на техническа и информационна обезпеченост за обмен на информация и ползване на разработените е-услуги от НАП, предназначени за администрации/институции (услугата да/не, справка за актуално	Недопускане на задължения за лицата да предоставят информация, която може да се получи по служебен път.	2015 – 2017	НАП, други заинтересовани институции	Дял на електронен обмен на информация с партньори спрямо общия обем	

			състояние на трудови договори и др.)					
<b>3.4</b>	<b>СЦЗ</b>	Изграждане на диференцирани канали за услуги спрямо потребностите на клиентите и с фокус върху използването на съвременни технологии	1. Взаимодействие с клиентите по е-път – предоставяне на данни и документи, напомнителни писма, връчване на актове и документи и др.	Увеличаване взаимодействието по електронен път между клиентите и НАП	2015 – 2017	НАП	Спестени време и средства на клиентите	
			2. Предоставяне на по-детайлна и навременна информация на гражданите и бизнеса	Усъвършенстване на електронните услуги на НАП и АМ	2015 – 2017	МФ, НАП и АМ		
			3. Интернет сайта на НАП – единна точка за предоставяне информация на лицата за наличие или липса на задължения за републикански и местни данъци	Подобрено обслужване. Повишен дял на ползваемостта на е-услугите. Намаляване разходите на задължените лица	2015 – 2017	НАП и МФ		
			4. Разработване и внедряване на нови е-услуги в НАП и АМ, съобразно потребностите на клиентите		2015 – 2017	НАП, АМ	Дял на електронно подаване на документи	
<b>3.5</b>	<b>СЦЗ</b>	Насърчаване използването на електронно фактуриране	1. Въвеждане на единен задължителен стандарт за електронно фактуриране	Унифицирана възможност за електронно фактуриране на територията на страната	2015 – 2017	МФ, НАП	Брой регистрирани по ЗДС лица, използващи електронно фактуриране	
			2. Въвеждане на задължително електронно	Въведено задължение за електронно фактуриране при	2015 – 2017	МФ, НАП, Агенция		

			фактуриране в областта на обществените поръчки	обществените поръчки		за обществените поръчки		
			3. Въвеждане на възможност за заявяване на принципно и публично съгласие от всички регистрирани по ЗДДС лица за получаване на електронни фактури и поддържане на информация за това от НАП в публичен регистър	Създаване на среда за електронно фактуриране	2015 – 2017	НАП		
			4. Въвеждане на задължение за подаване в НАП на информацията от всички издадени електронни фактури в реално време, както и създаване в НАП на капацитет за получаването ѝ	Възможност за контрол в реално време на трансакции, стокови потоци и намаляване на административната тежест на лицата, свързана с извършване на насрещни проверки. Отпадане на задължението на регистрираните по ЗДДС лица да подават дневници по ДДС	2015 – 2017	НАП		
			5. Създаване на платформа за електронно фактуриране, поддържана от НАП.	Обезпечаване на електронното фактуриране за всички държавни и местни органи, както и предоставяне на	2015 – 2017	НАП		

				възможност за безплатно електронно фактуриране от малки предприятия				
<b>3.6</b>	<b>СЦЗ</b>	Подаване по електронен път на документи и данни за изплащане на парични обезщетения от ДОО към НОИ от осигурители и самоосигуряващи се	1. Наредба за паричните обезщетения и помощите от ДОО (ДВ. бр. 57 от 28.07.2015 г.)  2. Разработване и внедряване на информационна система за заявяване по електронен път на административните услуги по изплащане на паричните обезщетения от ДОО	Намаляване на административната тежест върху бизнеса – изчислената в рамките на Втори план за действие за намаляване на административната тежест по мерки от №74 до №79 стойност е 71 239 855 лв.	31.12.2015 г.	НОИ	Разработване и внедряване на Интегрирана Система за Електронен Обмен на Данни на НОИ (ИСЕОДД); Внедряване на 6 броя онлайн административн и услуги; Интегриране на два ключови регистъра на администрацият а; Електронен регистър на болничните листове и Регистър на паричните обезщетения и помощи от ДОО	